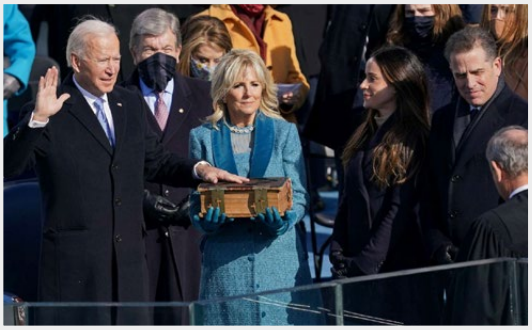
REPORTE T-MEC

No. 77

22 enero 2021

ECONOMÍA
SECRETARÍA DE ECONOMÍA

UN ACERCAMIENTO A LOS PRIMEROS DÍAS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE DE EE.UU., JOSEPH R. BIDEN (JOE BIDEN)



El miércoles **20 de enero Joe Biden tomó protesta** como el **presidente 46 de Estados Unidos**. En su discurso inaugural anunció un rompimiento con las políticas de su antecesor, que consolidó con las primeras acciones de su presidencia: la firma de 17 acciones ejecutivas (órdenes ejecutivas, proclamaciones y memoranda) para revertir algunas de las políticas más emblemáticas de la administración anterior.

Durante su discurso inaugural[1], el Presidente Biden hizo un llamado a la unidad para retomar su liderazgo en el escenario internacional. **Pasó lista a las crisis nacionales** -desigualdad económica, racismo sistémico, sistema político- **e internacionales** -la pandemia y el cambio climático- que EE.UU. enfrenta actualmente y **se comprometió a hacerles frente** de manera inmediata.

El mismo 20 de enero **firmó 17 acciones ejecutivas** para abordar estos temas específicamente[2]. En **temas climáticos**, EE.UU. **regresó al Acuerdo de París**[3] para combatir el cambio climático y canceló los permisos para la construcción del oleoducto *Keystone XL*. En cuanto a **igualdad**, emitió sendas órdenes ejecutivas para **evitar la discriminación** por orientación sexual o identidad de género y para garantizar la igualdad racial. Igualmente, emitió un decreto para asegurar que el censo incluya a los habitantes de EE.UU. independientemente de su estatus legal. En temas **migratorios, mantendrá** el programa de acción diferida para los llegados en la infancia (**DACA**), revirtió las restricciones a los visitantes de algunos países musulmanes y reinstauró los aplazamientos de deportaciones a liberianos.

Para controlar la **pandemia**, el presidente Biden notificó al Secretario General de la Organización de Naciones Unidas (ONU) el interés de su país de **reincorporarse a la** Organización Mundial de la Salud (**OMS**). Asimismo, mandató el uso de cubre bocas por 100 días en instancias sobre las que tiene jurisdicción y el requisito de pruebas de COVID y cuarentenas a residentes y turistas que lleguen por vía aérea a partir del 26 de enero de 2021[4].

[1] https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/01/20/inaugural-address-by-president-joseph-r-biden-jr/
[2] https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-protecting-public-health-and-environment-and-restoring-science-to-tackle-climate-crisis/
[3] https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-paris-agreement/que-es-el-acuerdo-de-paris
[4] https://mx.usembassy.gov/u-s-citizen-services/covid-19-information/

En temas **económicos**, para revertir efectos de la crisis ocasionada por la pandemia, **extendió la moratoria** a desalojos y ejecuciones hipotecarias. También **congeló los pagos de préstamos** estudiantiles y los intereses hasta el 30 de septiembre próximo[5].

En lo que se refiere a **México**, además de reinstaurar DACA, del que se beneficiarán personas de origen mexicano, también **declaró el fin de la emergencia en su frontera sur**, con lo que se eliminan los fondos destinados a la construcción del muro fronterizo.

I. Prioridades de política económica

Las prioridades de la política económica del presidente Biden están reflejadas en las acciones ejecutivas firmadas, a partir de lo cual centrará las políticas públicas que emprenda su gobierno: el apoyo a las poblaciones desfavorecidas, políticas redistributivas y la atención de la crisis climática.

En **política comercial**, y en particular en lo referente al comercio internacional, se espera de la administración Biden un viraje hacia una **visión más institucional**, una vuelta al **multilateralismo** y a las organizaciones comerciales internacionales y la utilización del **comercio exterior como una herramienta para la recuperación** y el crecimiento económico de Estados Unidos. Esta visión se ve apoyada por las designaciones que ha hecho Biden para su gabinete y a las declaraciones emitidas, tanto por los nominados como por él mismo.

Durante su campaña, Joe Biden indicó su enfoque **en favor del consumo de productos estadounidenses**, lo cual indicaría que la suscripción de tratados comerciales nuevos podría no ser una prioridad para la administración entrante durante los primeros meses. Los cambios esperados tenderán a buscar que el sistema de reglas existente funcione para que se reactive el comercio internacional.

Katherine Tai, la designada Representante Comercial de Estados Unidos, indicó que el comercio será un medio para crear mayor esperanza y oportunidades para la gente y no un fin en sí mismo. Biden ha indicado que buscará ser más estratégico en el comercio para "ser más fuertes [ya que] el comercio será un pilar crítico para reconstruir mejor y llevar a cabo una política exterior de la clase media."[6]

Este enfoque responde también a la necesidad de garantizar la recuperación de la crisis económica generada por la pandemia de COVID-19, por lo que se espera que una de las prioridades comerciales sea **mitigar las pérdidas de trabajo de los estadounidenses**, incluso en sectores poco competitivos.

2. Apoyo a la economía nacional

Uno de los programas a través de los cuales la administración espera incentivar la reactivación económica es el programa *Buy American*, mediante el cual **las compras de gobierno se realizarían a proveedores de productos hechos en EE.UU.** y con presencia física en el país apoyado por la ley *Buy American* de 1933. Expertos han destacado que México está en una posición privilegiada para apuntalar propuestas de integración de cadenas de proveeduría utilizando el marco institucional existente.[7]

Las compras públicas de EE.UU. serán una herramienta para impulsar la economía de ese país.

[5] La cancelación de la deuda estudiantil es una de las prioridades de la agenda progresista enarbolada por figuras como el senador Bernie Sanders (I-VT) y la congresista Alexandria Ocasio-Cortez (D-NY14).
[6] Inside Trade, Tai pledges to 'harness' the power of trade to alleviate economic crisis. Diciembre 11, 2020, 4:35 PM
[7] El Financiero, ¿Cómo impactará a México la nueva política de Biden "Buy American"? Enero 2021.
https://www.elfinanciero.com.mx/economia/buy-american-luz-y-sombra-para-mexico

3. Multilateralismo y la Organización Mundial del Comercio (OMC)

Se estima que el presidente Biden adopte un **tono más mesurado** en temas comerciales con un **enfoque hacia el multilateralismo**, aunque no queda del todo claro el nivel de compromiso de la nueva administración con la OMC. Aún queda por ver si la administración Biden va a buscar fortalecer a la OMC a fin de restaurar su operatividad tras los obstáculos que la administración anterior impusiera. **Los retos se mantienen: a)** la funcionalidad del Órgano de Apelaciones, **b)** la elección para Director General de la OMC y **c)** la reforma que modernice el organismo para responder a la realidad de la economía del Siglo 21.

4. La relación con China

La rivalidad comercial con China también será **uno de los temas que se abordarán de manera prioritaria**. Se espera que EE.UU. mantenga una **postura firme** frente a la política china de comercio e inversión, aunque igualmente se espera un enfoque multilateral en las presiones a Beijing para que opere con las mismas reglas del juego que toda la membresía de la OMC. El representante Richard Neal (D-MA1), líder del Comité de Medios y Procedimientos en la Cámara de Representantes anticipa "un enfoque más estratégico y coherente a la defensa ante las prácticas comerciales desleales de China"[8]. Biden, quien a principio de los 2000 apoyó la inclusión de China al sistema económico mundial, aceptó que el gobierno chino ha "explotado el sistema internacional" y prometió **un enfoque más agresivo.**[9]

5. Aranceles

La imposición de **aranceles al acero y al aluminio** justificada por motivos de seguridad nacional, iniciada por la administración anterior, también tendrá que ser algo a lo que la nueva administración se enfrente. La mayoría de observadores internacionales y diplomáticos consideran que el presidente Biden puede enfrentar presión política para mantenerlos ante la actual situación económica. No obstante, los aranceles podrían ocasionar una disputa ante la OMC y, en vista a la apuesta al multilateralismo, se espera que intente **negociar con los países involucrados** o se establezcan medidas semejantes a los acuerdos que se alcanzaron con México y Canadá[10].

6. Relación con México

Se espera que la administración Biden centre sus esfuerzos en la implementación del Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) que entró en vigor el 1 de julio de 2020. La relación bilateral con EE.UU. es una de las relaciones comerciales más importantes para ambos países, con intercambios diarios por más de mil millones de dólares. **Ambos gobiernos reconocen que se produce regionalmente para competir globalmente.** En espera de las confirmaciones de las designadas para llevar la política comercial de Estados Unidos, **Gina Raimondo** a cargo del Departamento de Comercio, **Katherine Tai** encabezando la Oficina de la Representante Comercial e **Isabel Guzman** encargada de la Administración de Pequeñas Empresas (SBA por sus siglas en inglés), los funcionarios mexicanos mantienen una interacción diaria y trabajo operativo con funcionarios de carrera en esas oficinas estadounidenses.

Biden, quien encabezara el Diálogo Económico de Alto Nivel entre México y Estados Unidos durante su gestión como vicepresidente, así como funcionarios cercanos a él, han remarcado la importancia de contar con un diálogo estratégico de alto nivel entre nuestros países que permita abordar de manera ejecutiva las iniciativas más relevantes para la competitividad regional. La Secretaría de Economía está lista para desarrollar un plan de acción que permita trabajar en temas de cooperación económica a partir de coincidencias e intereses comunes como emprendimiento, facilitación comercial, promoción comercial y desarrollo de la frontera.

[8] Financial Times, Joe Biden to remain tough on trade while re-embracing partners, noviembre 16 2020
https://www.ft.com/content/c4e1c0e3-ba5b-46f8-87c7-9a56ca7a0a1a
[9] New York Times, Biden's China Policy? A Balancing Act for a Toxic Relationship, diciembre 4, 2020
https://www.nytimes.com/2020/11/16/business/economy/biden-china-trade-policy.html
[10] Financial Times, Joe Biden to remain tough on trade while re-embracing partners, noviembre 16 2020
https://www.ft.com/content/c4e1c0e3-ba5b-46f8-87c7-9a56ca7a0a1a

7. Breve semblanza curricular de las funcionarias designadas:

GABINETE ECONÓMICO

Katherine Tai
Representante Comercial designada

- Asesora legal en jefe del Comité de Medios y Procedimientos de la Cámara de Representantes.
- Tiene amplia experiencia en política comercial, incluyendo gestión en la Oficina del Representante Comercial.
- Participó activamente en el proceso de aprobación del T-MEC en el Congreso de EE.UU.

Gina Raimondo
Secretaria de Comercio designada

- Gobernadora de Rhode Island. Es la primera mujer electa para gobernar el estado.
- Conocida como una líder innovadora y efectiva, reactivó el estado tras una crisis de desempleo.
- Estableció un programa de entrenamiento de la fuerza laboral para preparar a los habitantes de Rhode Island para la economía del Siglo 21.
- Creó un programa de apoyo a PyMEs que ha fortalecido a los emprendedores de su estado y beneficiado de manera específica a mujeres y minorías.

Isabel Guzman
Administración de Pequeñas Empresas

- Dirige la Oficina de Apoyo a Pequeñas Empresas de California.
- Coordina el plan de recuperación económica de California ante la crisis por COVID-19.
- Fungió como asesora y vice coordinadora de asesores de la Administración de Pequeñas Empresas durante la administración Obama.